

## Technical Adviser HAGA の『補償文庫』

～ 補償に定石なく、課題はいつも新鮮 ～

こんにちは!! 平成 15 年 4 月から NISSO に来ています 芳賀功喜 と申します。

このホームページの特席を占めて皆さん方にご披露するほどの素養と能力を持ち合わせてないことは承知しておりますが、長年、用地・補償の畑を歩いてきましたので、この部門での経験に由来する所感等はいっぱいあります。

四方山話になってしまいそうですが、これからそうした物を、『補償講座』として情報発信してみようか、と思っているところです。よろしく!!

今、考えられる分類面からは、三種類の講座内容となるようです。

- A … 補償に関する基本部分の芳賀流ノウハウ
- B … 事例に関するカルテ（診察、診断、処方等）
- C … 用地補償に係わる随想、エピソード等

ことのはじめに、補償用語の語彙及び補償の定義等で「補償とは」に触れてみたいと思います。

---

### A-1 補償とは

#### ■ 補償用語の語彙等

損失補償に係わる用語については、既に実務担当者ばかりでなく、すでに一般の多くの方々にもある程度浸透し、理解されているところですが、ここで改めて紐解いてみることにしましょう。

【損失】… 利益を失うこと、損をすること。

【補償】… ①おぎな（補）い、つぐな（償）うこと。

②財産上の損失を金銭で補うこと。

\*その他に、特別の条件下における用語例がある。（身体、精神について劣等感を持つとき、これを補おうとする心の動き等）

【基準】… 基礎となる標準的なもの（standard）

目安、目印となる一定の基準

【要綱】… 要をなす大切な事柄、又はそれを纏めたもの。

【損害】… そこない、傷つけること。

【賠償】・・・ 他に与えた損害を償うこと。

【補填】・・・ 欠けた所をうめ足すこと。

【填補】・・・ 不足、欠損を補うこと。

以上、「広辞苑」一部「岩波国語辞典」による。

## ■ 補償の定義等（部分的に私見が混じっています。）

### （１） 補償の概念

補償とは、語句に「おぎなう・つぐなう」という意味があるが、一般的には損害等を公平の理念に基づきこれを償うという趣旨で使われている。

損害等を補う・償うことについて、法律的には「損失補償」「損害賠償」「災害補償」等があるが、通常 補償といえば「損失補償」を指していることが多い。

### （２） 損失補償とは

損失補償とは、適法な行政活動や公共事業が行われる際に、特定人の財産に直接的に加えられる特別の犠牲に対して、その損失を補償することである。

特別の犠牲とは、財産権に加えられた侵害等が社会生活において受任の限度を超えていること、これが実質的基準となり、かつ、平等の原則に反するような特定人のみに対する個別的な負担であるかどうか、これが形式的基準となる。この二つの基準について客観的・合理的に判断すべきものとされている。

なお、公共事業の施行に伴う損失補償については、公共事業そのものが公権力の行使であり、土地収用法を背景としている側面を持っているもので、その概念として、次のような法的位置づけについての先例解釈がある。

#### ① 民事法上の一般的な意味

国又は公共団体等が行う「公共事業」に必要な用地に係る所有権等の各種の権利の取得もしくは消滅と、それに伴う各種の物件の移転・除却等により生ずる損失の補填のため、起業者が提供する金銭その他の便益

#### ② 行政法上の概念

国又は公共団体等が適法な公権力の行使によって、特定の者に財産上の（経済的な）損失を加えた場合において、公共の見地から全体の負担においてこれを調整するために、その財産上の損失について経済的な補填をすること。

なお、損失補償の制度的な意味合いについては、次の様に要約される。

- 公共事業の場合の補償とは、私有財産制度の下で私益と公益とを如何に調整するか、という機能を営むものであり、行政法そのものが、はじめから公権力の行使により損失を与えることを予想している場合の損失に対する補填をいう。

○ 損失の補填は、国又は国の委任を受けたものが、公益のため他の財産権又は営業上の権利に対して移転又は禁止もしくは制限をなした場合に提供する代償である。

■ ここで再び「ホショウ」の同音異義語について

- ・ 保証 … 確かだとして請合うこと
- ・ 保障 … 保護して危害がないようにすること
- ・ 歩哨 … 警戒、監視などの任務につく兵士、哨兵
- ・ 歩障 … 木竹等を立てて幕を張った囲い
- ・ 堡礁 … 海岸線に平行して発達した珊瑚礁等
- ・ 輔相 … (天子を) たすけて政治を行う人

私が調べ得たものは以上ですが、その他にも有りましたら教えて下さい。

以 上